

**Uchwała nr IV/29/2021  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 8 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/246/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2021 i lata następne oraz w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/247/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2021 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/246/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2021 i lata następne oraz w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/247/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/246/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebnica na rok 2021 i lata następne oraz w uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXII/247/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
3. Na rok 2021 zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu emisji obligacji. Na 2022 rok zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu emisji obligacji, kredytów, pożyczek, a w następnych latach nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom
4. W 2021 Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 78.105.958,12 zł.
5. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków związanych z obsługą długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 7,42%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 12,65%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, w tym zaciąganego na sfinansowanie planowanego na 2021 rok deficytu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w tej uchwale wartościach.

W latach 2022–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 7,4 mln zł do 13,1 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 3 mln zł oraz jej wykonaniu w 2020 r. w wysokości 5,2 mln zł (według sprawozdań za grudzień 2020 r.) Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2021 rok zaplanowano w wysokości 3 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania. W 2020 roku (wg. sprawozdań za grudzień 2020 r.) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 1,4 mln zł (planowano 3,4 mln zł). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka